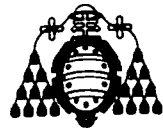


ALEJANDRO HUERGO LORA
Doctor en Derecho

LOS CONTRATOS SOBRE LOS ACTOS Y LAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS

Prólogo de
Eduardo GARCÍA DE ENTERRÍA
Catedrático de Derecho Administrativo

UNIVERSIDAD DE OVIEDO



EDITORIAL CIVITAS, S. A.

INDICE

Prólogo	13
Nota preliminar	17
Abreviaturas	19
Introducción	23

PRIMERA PARTE

LA ACTUACION CONVENCIONAL DE LAS ADMINISTRACIONES PUBLICAS Y SU ACTUAL INCREMENTO

Capítulo I. Los convenios de las Administraciones Públicas con particulares. Significación y tipología

1. LA CRECIENTE RELEVANCIA DEL CONVENIO EN LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA: DELIMITACIÓN DEL OBJETO DE ESTUDIO	27
2. CLASIFICACIÓN DE LOS CONVENIOS EN FUNCIÓN DE SU OBJETO	33
3. TIPOLOGÍA DE LOS CONVENIOS DE ACUERDO CON SU CONTENIDO.....	41
4. LA ACOGIDA DE LOS CONVENIOS EN LA LEGISLACIÓN DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE ALEMANIA E ITALIA.....	55

Capítulo II. Aproximación a las causas y funciones de la actuación administrativa convencional

1. EL SIGNIFICADO DE LOS CONVENIOS ENTRE LA ADMINISTRACIÓN Y LOS PARTICULARES. APROXIMACIÓN HISTÓRICA.....	73
2. LOS PRINCIPIOS DE PARTICIPACIÓN Y EFICACIA	85
3. LOS CONVENIOS Y EL REPLIEGUE DE LA INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA	94
4. EL CONVENIO COMO FUENTE DE FINANCIACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	98
5. EL CONVENIO COMO CAUCE DE FÓRMULAS ATÍPICAS DE INDEMNIZACIÓN A PARTICULARES	103

6.	EL EJERCICIO CONSENSUAL DE POTESTADES COMO «SUPRA-CONCEPTO» O INSTITUCIÓN DE TEORÍA GENERAL DEL DERECHO.....	107
7.	EL CONVENIO COMO INSTRUMENTO NECESARIO PARA LA ACTUACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	114

SEGUNDA PARTE

EL ANÁLISIS DE LOS CONVENIOS DESDE EL INSTRUMENTARIO JURIDICO-ADMINISTRATIVO TRADICIONAL Y SUS INSUFICIENCIAS

Capítulo III. La polémica inicial sobre el contrato de Derecho público y el acto unilateral necesitado de aceptación

1.	EL SENTIDO DE LA POLÉMICA ENTRE LABAND, MAYER y Kelsen y SU RELACIÓN CON EL PROBLEMA ACTUAL DE LOS CONVENIOS ENTRE ADMINISTRACIONES Y PARTICULARES.....	119
2.	LAS APORTACIONES POSTERIORES: EVOLUCIÓN DEL CONTRATO DE DERECHO PÚBLICO EN ALEMANIA	134
3.	EL CONCEPTO DE «ACTO-CONDICIÓN» EN DUGUIT y SU ESCUELA: RELACIÓN CON LAS TEORÍAS NEGADORAS DEL CONTRATO DE DERECHO PÚBLICO	153
4.	LA RECEPCIÓN DE LA POLÉMICA SOBRE EL CONTRATO DE DERECHO PÚBLICO EN ITALIA: RASGOS ESPECÍFICOS	156
5.	EL PLANTEAMIENTO ACTUAL DEL PROBLEMA EN EL DERECHO ESPAÑOL	167
6.	EN ESPECIAL, LAS MEDIDAS DE FOMENTO EN FORMA CONTRACTUAL.....	175
7.	EL CONCEPTO DE CONTRATO Y LOS CONVENIOS ADMINISTRATIVOS.....	188

Capítulo IV. Contratos sobre actos y potestades administrativas y control de la discrecionalidad

1.	EFICACIA INDIRECTA DE LOS CONVENIOS ADMINISTRATIVOS	199
2.	LA PRETENSIÓN DEL PARTICULAR A QUE LA ADMINISTRACIÓN MOTIVE EL INCUMPLIMIENTO DEL CONVENIO.....	200
3.	LA MOTIVACIÓN COMPARATIVA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS EN LOS DERECHOS ITALIANO (<i>ACCORDI PROCEDIMENTALI</i>) Y ALEMÁN.....	207

- | | |
|---|-----|
| 4. LA JURISPRUDENCIA EN MATERIA DE CONVENIOS ADMINISTRATIVOS Y LA EXIGENCIA DE MOTIVACIÓN COMPARATIVA | 211 |
| 5. EL CONTROL DE LA DISCRECIONALIDAD COMO ALTERNATIVA AL RECONOCIMIENTO DE VALIDEZ A LOS CONVENIOS SOBRE ACTOS Y POTESTADES ADMINISTRATIVAS | 213 |

Capítulo V. La responsabilidad patrimonial de la Administración por la celebración de contratos nulos sobre el ejercicio de potestades administrativas

- | | |
|--|-----|
| 1. INTRODUCCIÓN..... | 215 |
| 2. LA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN A CONSECUENCIA DE ACUERDOS CARENTES DE VALOR CONTRACTUAL..... | 217 |
| 3. FUNDAMENTO Y PRESUPUESTOS DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN POR INCUMPLIMIENTO DE CONVENIOS NULOS SOBRE ACTOS Y POTESTADES ADMINISTRATIVAS | 222 |
| 4. LA CUANTÍA DE LA INDEMNIZACIÓN EN LOS SUPUESTOS DE RESPONSABILIDAD PRECONTRACTUAL | 234 |
| 5. LA RESPONSABILIDAD PRECONTRACTUAL COMO ALTERNATIVA A LA VALIDEZ DE LOS ACUERDOS SOBRE ACTOS Y POTESTADES ADMINISTRATIVAS..... | 238 |

TERCERA PARTE

LA CONSTRUCCION DE LOS CONVENIOS COMO UN TIPO CONTRACTUAL ESPECIFICO DEL TRAFICO ADMINISTRATIVO

Capítulo VI. La superación de las objeciones tradicionales a la negociabilidad del ejercicio del poder público

- | | |
|---|-----|
| 1. CAPACIDAD DE DERECHO PRIVADO Y CAPACIDAD CONTRACTUAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA | 243 |
| 2. CARÁCTER ESPECIAL (POR SU OBJETO) DE LOS CONTRATOS SOBRE ACTOS Y POTESTADES ADMINISTRATIVAS..... | 249 |
| 3. EL PRINCIPIO DE INDISPONIBILIDAD DE LAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS COMO SUPUESTO OBSTÁCULO GENERAL Y ABSOLUTO A LA VINCULACIÓN CONTRACTUAL DEL EJERCICIO DE ÉSTAS..... | 263 |
| 4. OTRAS CAUSAS DE INVALIDEZ DE LOS CONTRATOS SOBRE ACTOS Y POTESTADES. EL ACTO UNILATERAL COMO ÚNICO MEDIO DE EJERCICIO DE LAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS | 271 |

5. PRINCIPIOS QUE POSTULAN EL MÁXIMO RECONOCIMIENTO POSIBLE DE LA VALIDEZ DE LOS CONTRATOS SOBRE ACTOS Y POTESTADES ADMINISTRATIVAS: BUENA FE, INTERDICCIÓN DE LA ARBITRARIEDAD, CONSENSUALIDAD (ART. 88 LAP).. 289
6. LA NECESIDAD DE ESTABLECER UNAS CONDICIONES DE VALIDEZ DEL CONTRATO, EN LUGAR DE SOSTENER CON CARÁCTER GENERAL SU NULIDAD O VALIDEZ..... 292

Capítulo VII. Condiciones y límites de validez de los contratos sobre actos y potestades administrativas

1. LA PREDETERMINACIÓN DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMO LÍMITE AL CONTRATO. TUTELA DE LOS TERCEROS INTERESADOS 299
2. EL CONTENIDO DE LOS CONTRATOS SOBRE ACTOS Y POTESTADES 326
3. MATERIAS EN LAS QUE NO ES ADMISIBLE LA CONCLUSIÓN DE CONTRATOS SOBRE ACTOS Y POTESTADES..... 344
4. ÓRGANO ADMINISTRATIVO COMPETENTE PARA LA CELEBRACIÓN DEL CONVENIO..... 355
5. CARÁCTER ADMINISTRATIVO DEL CONVENIO Y POTESTADES ADMINISTRATIVAS «EXORBITANTES» DURANTE SU EJECUCIÓN 360
6. LAS PECULIARIDADES DE LOS CONVENIOS Y SU REPERCUSIÓN EN LAS CAUSAS DE INVALIDEZ 377

Capítulo VIII. Convenios no contractuales: la terminación convencional del procedimiento administrativo y la aceptación anticipada de actos

1. LA TERMINACIÓN CONVENCIONAL DEL PROCEDIMIENTO EN LA LAP Y EN LOS REGLAMENTOS DE ADECUACIÓN DE PROCEDIMIENTOS 389
2. LA DISCUTIDA EFICACIA DIRECTA DEL ARTÍCULO 88 LAP... 397
3. LA ADHESIÓN A UN ACTO ADMINISTRATIVO 407
4. LÍMITES DE LOS ACUERDOS DE ADHESIÓN A UN ACTO ADMINISTRATIVO. LA ADHESIÓN INCENTIVADA EN PROCEDIMIENTOS SANCIONADORES..... 419

Conclusiones 433

Bibliografía 439